

REKOMENDASI COVID-19



DINAS KESEHATAN KABUPATEN PROBOLINGGO

2026

1. Pendahuluan

a. Latar belakang penyakit

COVID-19 adalah penyakit yang disebabkan oleh turunan coronavirus baru, 'CO' diambil dari corona, 'VI' virus, dan 'D' disease (penyakit). Sebelumnya, penyakit ini disebut '2019 novel coronavirus' atau '2019-nCoV.' Virus COVID-19 adalah virus baru yang terkait dengan keluarga virus yang sama dengan Severe Acute Respiratory Syndrome (SARS) dan beberapa jenis virus flu biasa (WHO, 2020). Coronavirus 2019 (Covid-19) adalah penyakit menular yang disebabkan oleh sindrom pernapasan akut coronavirus 2 (Sars-CoV-2). Penyakit ini pertama kali ditemukan pada Desember 2019 di Wuhan, Ibukota Provinsi Hubei China, dan sejak itu menyebar secara global diseluruh dunia, mengakibatkan pandemi coronavirus 2019-2020. Organisasi Kesehatan Dunia (WHO) mendeklarasikan wabah coronavirus 2019- 2020 sebagai Kesehatan Masyarakat Darurat Internasional (PHEIC) pada 30 Januari 2020, dan pandemi pada 11 Maret 2020.

Wabah penyakit ini begitu sangat mengguncang masyarakat dunia, hingga hampir 200 Negara di Dunia terjangkit oleh virus ini termasuk Indonesia. Berbagai upaya pencegahan penyebaran virus Covid-19 pun dilakukan oleh pemerintah di negara-negara di dunia guna memutus rantai penyebaran virus Covid-19 ini, yang disebut dengan istilah lockdown dan social distancing (Supriatna, 2020).

Sejak 31 Desember 2019 hingga 3 Januari 2020 kasus ini meningkat pesat, ditandai dengan dilaporkannya sebanyak 44 kasus. Tidak sampai satu bulan, penyakit ini telah menyebar di berbagai provinsi lain di China, Thailand, Jepang, dan Korea Selatan. Sampel yang diteliti menunjukkan etiologi coronavirus baru, awalnya, penyakit ini dinamakan sementara sebagai 2019 novel coronavirus (2019- nCoV), kemudian WHO mengumumkan nama baru pada 11 Februari 2020 yaitu Coronavirus Disease (COVID-19) yang disebabkan oleh virus Severe Acute Respiratory Syndrome Coronavirus-2 (SARS-CoV-2). Virus ini dapat ditularkan dari manusia ke manusia dan telah menyebar secara luas. Kasus terbaru pada tanggal 13 Agustus 2020, WHO mengumumkan COVID- 19, terdapat 20.162.474 juta kasus konfirmasi dan 737.417 ribu kasus meninggal dimana angka kematian berjumlah 3,7 % di seluruh dunia, sementara di Indonesia sudah ditetapkan 1.026.954 juta kasus dengan spesimen diperiksa, dengan kasus terkonfirmasi 132.138 (+2.098) dengan positif COVID-19 sedangkan kasus meninggal ialah 5.968 kasus yaitu 4,5% (PHEOC Kemenkes RI, 2020).

b. Tujuan

1. Memberikan panduan bagi Kabupaten Probolinggo dalam melihat situasi dan kondisi penyakit infeksi emerging dalam hal ini penyakit Covid-19.
2. Dapat mengoptimalkan penyelenggaraan penanggulangan kejadian penyakit infeksi emerging di Kabupaten Probolinggo.
3. Dapat di jadikan dasar bagi daerah dalam kesiapsiagaan dan penanggulangan penyakit infeksi emerging ataupun penyakit yang berpotensi wabah/KLB.

2. Hasil Pemetaan Risiko

a. Penilaian ancaman

Penetapan nilai risiko ancaman Covid-19 terdapat beberapa kategori, yaitu T/tinggi, S/sedang, R/rendah, dan A/abai, Untuk Kabupaten Probolinggo, kategori tersebut dapat dilihat pada tabel 1 di bawah ini:

No.	SUB KATEGORI	NILAI PER KATEGORI	BOBOT (B)	INDEX (NXB)
1	Risiko Penularan dari Daerah Lain	RENDAH	40.00%	0.00
2	Risiko Penularan Setempat	SEDANG	60.00%	50.00

Tabel 1. Penetapan Nilai Risiko Covid-19 Kategori Ancaman Kabupaten Probolinggo Tahun 2026

Berdasarkan hasil penilaian ancaman, tidak terdapat subkategori dengan risiko tinggi. Namun, risiko penularan setempat berada pada kategori sedang, sehingga kewaspadaan terhadap kasus COVID-19 atau kluster penyakit pemapasan tetap perlu dipertahankan melalui deteksi dini, pelaporan cepat, dan penyelidikan epidemiologi bila ditemukan sinyal kasus.

b. Penilaian Kerentanan

Penetapan nilai risiko Kerentanan Covid-19 terdapat beberapa kategori, yaitu T/tinggi, S/sedang, R/rendah, dan A/ abai, kategori tersebut dapat dilihat pada tabel 2 di bawah ini:

No.	SUB KATEGORI	NILAI PER KATEGORI	BOBOT (B)	INDEX (NXB)
1	KARAKTERISTIK PENDUDUK	RENDAH	20.00%	27.43
2	KETAHANAN PENDUDUK	RENDAH	30.00%	0.00
3	KEWASPADAAN KAB/KOTA	RENDAH	20.00%	7.14
4	Kunjungan Penduduk Ke Negara/ Wilayah Berisiko	RENDAH	30.00%	33.33

Tabel 2. Penetapan Nilai Risiko Covid-19 Kategori Kerentanan Kabupaten Probolinggo Tahun 2026

Berdasarkan hasil penilaian kerentanan, seluruh subkategori COVID-19 di Kabupaten Probolinggo berada pada kategori rendah, sehingga secara umum kerentanan wilayah terhadap peningkatan risiko COVID-19 relatif rendah. Namun, subkategori kunjungan penduduk ke negara/wilayah berisiko memiliki indeks tertinggi sebesar 33,33, diikuti oleh karakteristik penduduk sebesar 27,43. Oleh karena itu, mobilitas penduduk dan karakteristik populasi tetap perlu dipantau. Sementara itu, kewaspadaan kabupaten/kota dan ketahanan penduduk memberikan kontribusi terhadap kerentanan yang rendah, sehingga kewaspadaan tetap diarahkan pada pemantauan mobilitas, perlindungan kelompok rentan, dan penguatan surveilans penyakit pemapasan.

c. Penilaian kapasitas

Penetapan nilai risiko Kapasitas Covid-19 terdapat beberapa kategori, yaitu T/tinggi, S/sedang, R/rendah, dan A/ abai, kategori tersebut dapat dilihat pada tabel 3 di bawah ini

No.	SUB KATEGORI	NILAI PER KATEGORI	BOBOT (B)	INDEX (NXB)
1	Anggaran Kewaspadaan dan Penanggulangan	TINGGI	25.00%	100.00
2	Kesiapsiagaan Laboratorium	SEDANG	8.75%	75.00

3	Kesiapsiagaan Puskesmas	TINGGI	8.75%	100.00
4	Kesiapsiagaan Rumah Sakit	TINGGI	8.75%	100.00
5	Kesiapsiagaan Kabupaten/Kota	SEDANG	8.75%	75.00
6	Surveilans Puskesmas	SEDANG	7.50%	60.25
7	Surveilans Rumah Sakit (RS)	TINGGI	7.50%	100.00
8	Surveilans Kabupaten/Kota	RENDAH	7.50%	37.50
9	Surveilans Balai Kekarantinaan Kesehatan (BKK)	TINGGI	7.50%	100.00
10	Promosi	TINGGI	10.00%	100.00

Tabel 3. Penetapan Nilai Risiko Covid-19 Kategori Kapasitas Kabupaten Probolinggo Tahun 2026

Berdasarkan hasil penilaian kapasitas, terdapat 1 subkategori dengan kategori rendah, yaitu Surveilans Kabupaten/Kota. Selain itu, terdapat 3 subkategori dengan kategori sedang, yaitu Kesiapsiagaan Laboratorium, Kesiapsiagaan Kabupaten/Kota, dan Surveilans Puskesmas.

d. Karakteristik risiko (tinggi, rendah, sedang)

Penetapan nilai karakteristik risiko penyakit Covid-19 didapatkan berdasarkan pertanyaan dari pengisian Tools pemetaan yang terdiri dari kategori ancaman, kerentanan, dan kapasitas, maka di dapatkan hasil karakteristik risiko tinggi, rendah, dan sedang. Untuk karakteristik resiko Kabupaten Probolinggo dapat di lihat pada tabel 4.

Provinsi	Jawa Timur
Kabupaten	Probolinggo
Tahun	2026

RESUME ANALISIS RISIKO COVID-19	
KERENTANAN	16.88
ANCAMAN	24.00
KAPASITAS	88.01
RISIKO	16.21
Derajat Risiko	RENDAH

Tabel 4. Penetapan Karakteristik Risiko Covid-19 Kabupaten Probolinggo Tahun 2026.

Berdasarkan hasil dari pemetaan risiko Covid-19 di Kabupaten Probolinggo untuk tahun 2026, dihasilkan analisis berupa nilai ancaman sebesar 24.00 dari 100, sedangkan untuk kerentanan sebesar 16.88 dari 100 dan nilai untuk kapasitas sebesar 88.01 dari 100 sehingga hasil perhitungan risiko dengan rumus Nilai Risiko = (Ancaman x Kerentanan) / Kapasitas, diperoleh nilai 16.21 atau derajat risiko RENDAH

3. Rekomendasi

NO	SUBKATEGORI	REKOMENDASI	PIC	TIMELINE	KET
1	Surveilans Kabupaten/Kota	Memperkuat surveilans COVID-19/patogen penyakit pemapasan melalui analisis rutin tren ISPA/ILI, verifikasi laporan dari puskesmas dan rumah sakit, penyelidikan epidemiologi pada kasus/klaster yang memenuhi kriteria, serta pemberian umpan balik berkala kepada fasyankes	Tim Surveilans,	Juli-Desember 2026	
2	Ketahanan Penduduk	Memperkuat kesiapsiagaan kabupaten/kota melalui penyegaran peran TGC, penyusunan atau pembaruan alur respons penyakit pemapasan, koordinasi lintas program/lintas sektor, serta simulasi sederhana	Survim, Promkes, Yankes, TGC	Juli-Desember 2026	
3	Kunjungan Penduduk Ke Negara/Wilayah Berisiko	Mempertahankan kesiapsiagaan puskesmas yang sudah baik melalui refreshment deteksi dini, pelaporan cepat, edukasi pasien, etika batuk, penggunaan masker saat sakit, serta pemantauan kelompok rentan seperti lansia dan penderita komorbid.	TIM Survim, Promkes, Puskesmas	Juli – Desember 2026	

Probolingo, 26 Juni 2026

Mengetahui
Kepala Dinas Kesehatan Kab. Probolinggo



dr. Hanawan Dwi Tamtomo, M.M.Kes

NIP. 19710422 200212 1 002

**TAHAPAN MEMBUAT DOKUMEN REKOMENDASI DARI HASIL ANALISIS RISIKO PENYAKIT
COVID-19**

Langkah pertama adalah MERUMUSKAN MASALAH

1. MENETAPKAN SUBKATEGORI PRIORITAS

Subkategori prioritas ditetapkan dengan langkah sebagai berikut:

- a. Memilih maksimal lima (5) subkategori pada setiap kategori kerentanan dan kapasitas
- b. Lima sub kategori kerentanan yang dipilih merupakan subkategori dengan nilai risiko kategori kerentanan tertinggi (urutan dari tertinggi: Tinggi, Sedang, Rendah, Abai) dan bobot tertinggi
- c. Lima sub kategori kapasitas yang dipilih merupakan subkategori dengan nilai risiko kategori kapasitas terendah (urutan dari terendah: Abai, Rendah, Sedang, Tinggi) dan bobot tertinggi

2. Menetapkan Subkategori yang dapat ditindaklanjuti

- a. Dari masing-masing lima Subkategori yang dipilih, ditetapkan masing-masing maksimal tiga subkategori dari setiap kategori kerentanan dan kapasitas.
- b. Pemilihan tiga subkategori berdasarkan bobot tertinggi (kerentanan) atau bobot terendah (kapasitas) dan/atau pertimbangan daerah masing-masing.
- c. Untuk penyakit MERS, subkategori pada kategori kerentanan tidak perlu ditindaklanjuti karena tindak lanjutnya akan berkaitan dengan kapasitas.
- d. Kerentanan tetap menjadi pertimbangan dalam menentukan rekomendasi.

Tabel Isian :

Penetapan Subkategori prioritas pada kategori kerentanan

No	Subkategori	Bobot	Nilai Risiko
1	KETAHANAN PENDUDUK	30.00%	RENDAH
2	Kunjungan Penduduk Ke Negara/ Wilayah Berisiko	30.00%	RENDAH
3	KARAKTERISTIK PENDUDUK	20.00%	RENDAH
4	KEWASPADAAN KAB/KOTA	20.00%	RENDAH

Penetapan Subkategori yang dapat ditindaklanjuti pada kategori kerentanan

No	Subkategori	Bobot	Nilai Risiko
1	KETAHANAN PENDUDUK	30.00%	RENDAH
2	Kunjungan Penduduk Ke Negara/ Wilayah Berisiko	30.00%	RENDAH
3	KEWASPADAAN KAB/KOTA	20.00%	RENDAH

Penetapan Subkategori prioritas pada kategori kapasitas

No	Subkategori	Bobot	Nilai Risiko
1	Surveilans Kabupaten/Kota	7.50%	RENDAH
2	Kesiapsiagaan Laboratorium	8.75%	SEDANG
3	Kesiapsiagaan Kabupaten/Kota	8.75%	SEDANG
4	Surveilans Puskesmas	7.50%	SEDANG
5	Kesiapsiagaan Puskesmas	8.75%	TINGGI

Penetapan Subkategori yang dapat ditindaklanjuti pada kategori kapasitas

No	Subkategori	Bobot	Nilai Risiko
1	Kesiapsiagaan Puskesmas	8.75%	TINGGI
2	Kesiapsiagaan Kabupaten/Kota	8.75%	SEDANG
3	Surveilans Kabupaten/Kota	7.50%	RENDAH

3. Menganalisis inventarisasi masalah dari setiap subkategori yang dapat ditindaklanjuti

- Memilih minimal satu pertanyaan turunan pada subkategori prioritas dengan nilai jawaban paling rendah/buruk
- Setiap pertanyaan turunan yang dipilih dibuat inventarisasi masalah melalui metode 5M (man, method, material, money, dan machine)

Kerentanan

NO	SUBKATEGORI	MAN	METHOD	MATERIAL	MONEY	MACHINE
1	Kewaspadaan Kab/Kota		Memperketat terhadap Semua Pelaku Perjalanan Baik yang akan Keluar maupun yang akan masuk di Kabupaten Probolinggo			
2	Ketahanan Penduduk	Kurangnya Pengetahuan Masyarakat terkait dengan pentingnya Vaksinasi Covid 19 yang Lengkap	Masih ada masyarakat tidak mau vaksinasi karena mereka beranggapan vaksin bisa menggantikan Obat2an Herbal			
3	Kunjungan Penduduk Ke Negara/Wilayah Berisiko	Masih Ada Pelaku Perjalanan yang belum vaksinasi	Wajib Pemberian Vaksinasi bagi Pelaku perjalanan	Sudah tidak tersedia lagi		

Kapasitas

NO	SUBKATEGORI	MAN	METHOD	MATERIAL	MONEY	MACHINE
1	Kesiapsiagaan Puskesmas		Tidak adanya ruang Isolasi atau ruang observasi sementara	Tidak tersedianya menu kegiatan khusus Covid 19		
2	Kesiapsiagaan Kabupaten/Kota	Anggota TGC (Surveilans, Entomolog, Sanitarian, Promkes) Belum mendapatkan Pelatihan TGC	Belum diusulkannya anggota TGC (Surveilans, Entomolog, Sanitarian, Promkes) untuk ikut pelatihan TGC			

4. Poin-point masalah yang harus ditindaklanjuti

1	Memperketat terhadap semua pelaku-pelaku perjalanan baik yang akan keluar maupun yang masuk di Kab.Probolinggo
2	Kurangnya Pengetahuan Masyarakat terkait dengan pentingnya Vaksinasi Covid 19 yang lengkap
3	Sudah tidak tersedia lagi Vaksinasi di PKM
4	Tidak Tersedianya Menu Kegiatan Khusus Covid 19
5	Belum diusulkan Anggota TGC (Surveilans,Entomologi, Sanitarian,Promkes) untuk mengikuti pelatihan TGC

5. Rekomendasi

NO	SUBKATEGORI	REKOMENDASI	PIC	TIMELINE	KET
1	Surveilans Kabupaten/Kota	Memperkuat surveilans COVID-19/patogen penyakit pemapasan melalui analisis rutin tren ISPA/ILI, verifikasi laporan dari puskesmas dan rumah sakit, penyelidikan epidemiologi pada kasus/klaster yang memenuhi kriteria, serta pemberian umpan balik berkala kepada fasyankes	Tim Surveilans,	Juli–Desember 2026	
2	Ketahanan Penduduk	Memperkuat kesiapsiagaan kabupaten/kota melalui penyegaran peran TGC, penyusunan atau pembaruan alur respons penyakit pemapasan, koordinasi lintas program/lintas sektor, serta simulasi sederhana.	Survim, Promkes, Yankes, TGC	Juli–Desember 2026	
3	Kunjungan Penduduk Ke Negara/Wilayah Berisiko	Mempertahankan kesiapsiagaan puskesmas yang sudah baik melalui refreshment deteksi dini, pelaporan cepat, edukasi pasien, etika batuk, penggunaan masker saat sakit, serta pemantauan kelompok rentan seperti lansia dan penderita komorbid.	TIM Survim, Promkes, Puskesmas	Juli – Desember 2026	

6. Tim penyusun

No	Nama	Jabatan	Instansi
1	Retno Anjar Pratiwi, S.KM	JF Epidemiolog Kesehatan Ahli Muda	Dinas Kesehatan Kab Probolinggo
2	Bian Deka Novita	Pengolah data dan informasi	Dinas Kesehatan Kab Probolinggo